

Zápis z jednání finančního výboru ze dne 27.5.2021

Přítomni: PhDr. Vladimír Dvořák, Ing. Miroslav Čihák, Ing. Miroslav Matyska, Michal Bílý, Anna Štůlová

Omluveni:

Hosté: Ing. Jana Svašková – starostka obce

Program: Kontrola úhrad za výjezdy JSDH u dopravních nehod mimo katastr obce Senohraby (na základě usnesení ZO č. 14/2021 ze dne 16.2.2021) :

Kontrola plnění rozpočtu obce k 30.4.2021

Finanční výbor schvaluje program jednání finančního výboru a určil zapisovatelem pana Vladimíra Dvořáka.

Paní starostka předložila finančnímu výboru výkazy o zásazích JSDH Senohraby v letošním roce (viz příloha č. 1 zápisu – Přehled zásahů JSDH Senohraby podle obcí za období 1.1.2021 – 13.5.2021). Následně Michal Bílý prezentoval *Metodické doporučení pro úhradu nákladů HZS/SDH za zásahy u nehod (viz příloha č.2 zápisu)* a paní starostka vznesla dotaz na HZS Středočeského kraje, Kladno, ohledně vyúčtování výjezdu jednotky (odpověď viz příloha č.3 zápisu).

Finanční výbor konstatoval, že z celkového počtu 35 výjezdů hasičů bylo 11 dopravních nehod, z nichž šest splnilo podmínky pro úhradu nákladů. Z těchto 6 nehod bylo na účet obce vyplaceno plnění za 4 nehody v plné výši a za 2 nehody nebyly náhrady vyplaceny. Úhrady za tyto dvě nehody měla poskytnout Česká podnikatelská pojišťovna, která však plošně všechny žádosti zamítá jako neoprávněné. Tento postup považujeme za nepřijatelný a starostka požádala o přezkum těchto rozhodnutí.

Finanční výbor zkontroloval plnění rozpočtu obce k 30.4.2021 a konstatoval, že daňové příjmy kromě položky Daň z příjmu fyz. osob placená plátcí jsou přibližně na stejné úrovni jako ve stejném období minulého roku. Meziroční pokles u položky 1111 ve výši cca 200 tis. Kč je dán pravděpodobně posunutím termínů pro odevzdání daňových přiznání.

Na výdajové stránce finanční výbor doporučuje upravit položku 5163 Služby peněžních ústavů. V letošním roce došlo k pořízení platebního terminálu, což vede ke zvýšení poplatků bance. Občané tuto službu hojně využili při úhradě poplatků za svoz komunálního odpadu.

Zapsal: Vladimír Dvořák

Předseda finančního výboru: PhDr. Vladimír Dvořák

.....

Na vědomí: Ing. Jana Svašková, starostka obce

.....

Prezenční listina z jednání finančního výboru ze dne 27.5.2021

Členové finančního výboru

PhDr. Vladimír Dvořák

Michal Bílý

Ing. Miroslav Čihák

Ing. Miroslav Matyska

Anna Štůlová

Hosté:

Ing. Jana Svašková – starostka obce

Přehled zásahů JSDH Senohraby podle obcí

Období: 1. 1. 2021 - 13. 5. 2021

Název obce	Typ události	Celkem hodin
Čerčany	Dopravní nehoda silniční	1:09
	Planý poplach	0:11
Divišov	Požár	1:10
Drahňovice	Požár	0:39
Hrusice	Požár	0:41
Hvězdonice	Dopravní nehoda silniční	1:02
	Planý poplach	0:48
Kaliště	Dopravní nehoda silniční	2:02
Kunice	Dopravní nehoda silniční	0:21
	Planý poplach	0:19
	Technická pomoc	0:42
	Únik ropných produktů	1:27
Mirošovice	Dopravní nehoda silniční	1:20
	Požár	0:16
	Technická pomoc	0:49
Modletice	Technická pomoc	0:14
Nupaky	Dopravní nehoda silniční	0:22
	Požár	3:02
Ondřejov	Dopravní nehoda silniční	1:22
Ostředek	Dopravní nehoda silniční	4:16
	Požár	1:35
	Technická pomoc	0:25
Pětihosty	Dopravní nehoda silniční	0:39
Poříčí nad Sázavou	Požár	0:49
Psáře	Dopravní nehoda silniční	0:50
	Únik ropných produktů	0:24
Pyšely	Požár	0:34
Senohraby	Planý poplach	0:31

Přehled zásahů JSDH Senohraby podle obcí

Období: 1. 1. 2021 - 13. 5. 2021

Strančice	Požár	2:43
	Technická pomoc	0:54
Velké Popovice	Požár	1:27
	Požár	0:03
Vranov	Technická pomoc	1:08
	Dopravní nehoda silniční	0:53
	Požár	3:43

METODICKÉ DOPORUČENÍ PRO ÚHRADU NÁKLADŮ HZS/SDH ZA ZÁSAHY U NEHOD

Legislativní rámec

Pojistitel hradí z pojištění odpovědnosti z provozu vozidla náklady vynaložené HZS nebo jednotkou SDH při jejich zásahu u dopravní nehody, jedná-li se o zásah v souvislosti se škodou z POV. Hradí se paušální částka 5600 Kč za každou započatou hodinu zásahu každé za zasahujících jednotek HZS nebo SDH.

Problematické okruhy a oblasti

1. Délka zásahu, počet zasahujících jednotek, rozdělování zásahu

Pojistitel není oprávněn zkracovat délku zásahu, snižovat počet zasahujících jednotek HZS/SDH ani rozdělovat zásah na část směřující ke škůdci a část směřující k poškozenému a následně hradit jen část zásahu směřující k poškozenému. Jestliže alespoň jedna z činností při zásahu splňuje daný legislativní rámec, je celý zásah hrazen jako celek.

2. Vztah jednotlivých typů činností ke vzniku práva na náhradu nákladů HZS/SDH za zásah

Provedená činnost	Činnost zakládá právo na náhradu nákladů zásahu, pokud...	Činnost nezakládá právo na náhradu nákladů zásahu, pokud...
Předlékařská nebo psychologická pomoc	... směřuje k osobě poškozeného.	...směřuje výhradně k osobě škůdce.
Pomocné práce (označení místa nehody, označení překážky, řízení dopravy, zajištění místa pro přistání vrtulníku, ...)	... následují další činnosti, u nichž vzniká nárok na náhradu nákladů zásahu.	...směřuje výhradně k osobě nebo vozidlu škůdce směřuje k osobě nebo vozidlu poškozeného, ale nenásledují další činnosti, u nichž vzniká nárok na náhradu nákladů zásahu.
Záchranné a vyprošťovací práce, odtažení vozidla	... alespoň část činnosti směřuje k poškozenému vozidlu nebo k poškozené osobě (zranění ve škodícím vozidle s výjimkou řidiče, chodci, cyklisté).	směřuje výhradně ke škodícímu vozidlu.
Preventivní práce (zajištění proti pohybu, protipožární opatření, odstranění poškozeného stromu, stožáru, apod....)	... před jejím provedením existovalo bezprostřední ohrožení života, zdraví nebo majetku poškozeného nebo třetích osob; pokud ohrožení existovalo, není rozhodující, zda byly tyto práce provedeny na vozidle poškozeného nebo na vozidle škůdce. Nutno doložit fotodokumentací.	...byl proveden, ačkoliv neexistovalo bezprostřední ohrožení života, zdraví nebo majetku poškozeného nebo třetích osob.

Práce směřující k ochraně životního prostředí	... existuje bezprostřední hrozba ohrožení životního prostředí (únik nebo bezprostřední hrozba úniku nezanedbatelného množství nebezpečných látek); není rozhodující, zda se jedná o únik z vozidla škůdce nebo poškozeného. Nutno doložit fotodokumentací.	...se jedná o zanedbatelné množství uniklých látek (cca do 5 l) způsobující pouze závadu ve sjízdnosti.
Úklidové práce – odstranění znečištění vozovky nebo překážky na vozovce	Úklidové práce samotné právo na náhradu nákladů zásahů nezakládají, – znečištění vozovky nebo překážku na vozovce je povinen odklidit primárně její původce nebo správce komunikace na jeho náklady.	

3. Vybrané konkrétní případy

- ✓ Vozidlo v potoce, řece, rybníku – obvykle se jedná o nehodu pouze jednoho vozidla, přesto v převážné většině případů vzniká nárok na úhradu zásahu, protože tato situace představuje únik nebo hrozbu úniku zanedbatelného množství provozních kapalin do vody.
- ✓ Zraněný spolujezdec ve vozidle škůdce – z pohledu POV je poškozeným, pokud se vyskytuje, pak zásah vůči jeho osobě zakládá právo na náhradu nákladů zásahu, zásah vůči vozidlu je nutno individuálně posoudit (zjednodušeně: byl-li vyprošťován zraněný spolujezdec, ať už sám nebo společně s řidičem, pak uhradit, byl-li vyprošťován pouze řidič a spolujezdec byl schopen sám opustit vozidlo, hradit jen pokud byly provedeny další činnosti, které zakládají právo na náhradu nákladů zásahu).
- ✓ Odstranění poškozené částí sloupů veřejného osvětlení, svodidel, stromů, apod. – jejich odstranění zakládá právo na náhradu nákladů zásahu pouze pokud k němu došlo za účelem eliminace nebo snížení rizika bezprostředního ohrožení života, zdraví nebo majetku třetích osob.

4. Obecně platné zásady

- ✓ Aby byly náklady zásahu HZS/SDH uhrazeny, musí existovat alespoň jedna činnost, která zakládá právo na náhradu nákladů zásahu.
- ✓ HZS/SDH bez vyzvání vždy dokládá pojišťovně/ČKP veškerou dostupnou fotodokumentaci, zejména v ne zcela jednoznačných případech, kdy má být prokázáno bezprostřední ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, eventuálně množství unikajících provozních kapalin nebo dalších nebezpečných látek.

Předmět: FW: dotaz na vyúčtování výjezdů jednotky JPO II Senohraby

Od: Legner Martin <martin.legner@sck.izscr.cz>

Datum: Tue, 2 Mar 2021 15:03:32 +0100

Komu: obec@senohraby.cz

Kopie: 'Hladík Miloš, Ing.' <milos.hladik@sck.izscr.cz>, 'Loudová Irena' <irena.loudova@sck.izscr.cz>

Vážená paní starostko,

Na základě Vašich otázek, Vám zasílám odpovědi.

1. Jakým způsobem je vedena evidence výjezdů a následně proveden výpočet nároku výše náhrad uplatňovaný dle Sbírky interních aktů generálního ředitele HZS ČR - částka 7/2017?

- Evidence zásahů všech jednotek požární ochrany při zásahu u mimořádné události provádí Hasičský záchranný sbor ČR v informačním systému SSU/ZOZ. Je to informační systém, do kterého Vaše jednotka vždy po zásahu zasílá vyslanou zprávu o zásahu cestou PORT.all, či na předepsaném elektronickém formuláři. Toto je stanoveno Pokynem generálního ředitele HZS ČR č. 37/2015, kterým se stanoví pravidla statistického sledování mimořádných událostí, zásahové a ostatní činnosti jednotek požární ochrany a činnosti operačních a informačních středisek Hasičského záchranného sboru ČR a dokumentace o vedení zásahů.
- Výpočet nároku za zásah u DN je stanoven nařízením vlády. Při výpočtu celkových nákladů je postupováno dle nařízení č. 263/2013 Sb., o paušální výši úhrady nákladů zásahu (dále jen „nařízení č. 263/2013“), které v ustanovení § 1 stanoví, že paušální výše úhrady nákladů za každou započatou hodinu zásahu jednotky hasičského záchranného sboru kraje, jednotky záchranného útvaru nebo jednotky sboru dobrovolných hasičů obce činí 5.600,- Kč. Přestože nařízení č. 263/2013 bylo ke dni 1. 1. 2016 zrušeno zákonem č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), ve znění zákona č. 183/2017 Sb. (dále jen „zákon o hasičském záchranném sboru“), který stanoví postup při stanovení nákladů zásahu pomocí paušální částky za každou započatou hodinu zásahu, je nutné jej aplikovat na základě přechodného ustanovení § 51 odst. 6 zákona o hasičském záchranném sboru, které stanoví, že do doby přijetí nařízení podle ustanovení § 44 odst. 8 zákona o hasičském záchranném sboru se pro určení výše úhrady nákladů zásahu použije paušální částka ve výši, která byla k 31. prosinci 2015 stanovena právní úpravou paušální výše úhrady nákladů zásahu.

2. Tazatel se domnívá, že výše odměn za výjezdy jednotky k dopravním nehodám mimo katastr obce neodpovídá částkám, na které je ze zákona nárok. Argumentuje, že dle zákona 320/2015 par.44, odst. 1b má jednotka, která se zúčastní výjezdu a je vyslána operačním důstojníkem, přičemž vznikla škoda třetí osobě, nárok na částku 5 600,- Kč za každou ZAPOČATOU hodinu výjezdu.

- Tazatel se domnívá dobře, ale je nutné vnímat Sbírku interních aktů řízení generálního ředitele HZS ČR č. 4/2017 ze dne 27. ledna 2017, která stanovuje postup při uplatňování náhrad nákladů za zásahy prováděné u dopravních nehod jednotkami požární ochrany. Zde jsou upravena pravidla, která stanoví, v jakém případě lze nárokovat dle výše uvedeného nařízení vlády a kdy nikoliv. Toto je ještě dořešeno v memorandu s ČKP, kdy jako metodika pro jednotky PO vznikla takzvaná „klíčová slova“. Dále ještě upozorňuji na rozpor mezi účtováním úhrad za zásah u dopravní nehody a neinvestičními dotacemi pro JSDHO. To je ve zmíněném dokumentu jasně stanoveno – nelze požadovat úhrady za zásah u DN a zároveň neinvestiční dotaci za uskutečněný zásah dle výzvy GŘ HZS ČR pro konkrétní rok.
- Upozorňuji, že uvedení činností opravňující nároky na úhrady do Zprávy o zásahu, ještě

neznamená, že tato událost bude pojišťovnou akceptována a v tomto duchu i proplacena. V mnoha případech je to ze strany pojišťoven rozporováno, či dokonce doloženo, že vypsání činnosti z místa zásahu není v souladu s dokumentací např. Policie ČR, či firmy likvidující předmětnou dopravní nehodu.

S přátelským pozdravem

plk. Ing. Martin Legner
oddělení IZS
HZS Středočeského kraje,
Jana Palacha 1970,
272 01 Kladno Czech republic
GPS: 50°8'33.722"N, 14°5'40.138"E

Tel: +420 950 870 160
+420 724 180 576
email: martin.legner@sck.izscr.cz

