



Odbor dozoru a kontroly veřejné správy
Oddělení dozoru Praha

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obec: Senohraby

Obecně závazná vyhláška č. 11/2011 o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území obce Senohraby

Datum vydání: 16. 11. 2011
Datum vyvěšení: 05. 12. 2011
Datum sejmutí: 21. 12. 2011
Datum účinnosti: 01. 01. 2012

Na základě zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- ust. § 17 odst. 2) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Právní východiska posouzení zákonnosti OZV:

- Ústava ČR
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“)
- metodické materiály odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra ČR:
 - Metodický materiál č. 5 k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem
- stanoviska odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra ČR:
 - č. 6/2007 ze dne 20. 2. 2007 (Obecně závazná vyhláška, kterou se stanoví systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem)
 - č. 23/2008 ze dne 28. 7. 2008 (Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky)
 - č. 24/2008 ze dne 28. 7. 2008 (Ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách obcí)
- nálezy Ústavního soudu:

- Pl.ÚS 39/06 (Mariánské Lázně)
- Pl.ÚS 36/06 (Ostrov)
- Pl.ÚS 7/04 (Louny)

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. § 10 písm. d) zákona o obcích může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle ust. § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle ust. § 17 odst. 2 zákona o odpadech může obec ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou obce systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území, včetně systému nakládání se stavebním odpadem.

Dle ust. § 17 odst. 3 zákona o odpadech je obec povinna v souladu se zvláštními právními předpisy určit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat komunální odpad, který produkují, a zajistit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat nebezpečné složky komunálního odpadu (např. zbytky barev a spotřební chemie, zářivky, rozpouštědla). Povinnost zajištění míst k odkládání nebezpečných složek komunálního odpadu obec splní určením místa k soustřeďování nebezpečných složek komunálního odpadu ve stanovených termínech, minimálně však dvakrát ročně, a dále zajištěním odvozu oprávněnou osobou. Obec může tento systém v případě potřeby doplnit pravidelným mobilním svozem oprávněnou osobou.

Dle ust. § 17 odst. 4 zákona o odpadech jsou fyzické osoby povinny odkládat komunální odpad na místech k tomu určených a ode dne, kdy tak obec stanoví obecně závaznou vyhláškou, komunální odpad odděleně shromažďovat, třídít a předávat k využití a odstraňování podle systému stanoveného obcí, pokud odpad samy nevyužijí v souladu s tímto zákonem a zvláštními právními předpisy.

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu:

- K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu zn. Pl.ÚS 45/06, Pl.ÚS 35/06, Pl.ÚS 33/05).
- Materie obsažená v zákoně č. 185/2001 Sb., o odpadech, je zpracována v natolik komplexní a kogentní úpravě, že v otázkách spadajících pod režim citovaného zákona není obec oprávněna postupovat jinak, než zákonem výslovně stanoveným postupem. Takto jednoznačně vymezený rámec právní úpravy neumožňuje obcím při stanovení systému nakládání s komunálním odpadem vytvářet další pravidla či ukládat jiné povinnosti jdoucí mimo hranice právní úpravy (nálezy Ústavního soudu

K obsahu OZV:

Formální a legislativně-právní náležitosti OZV obce Senohraby:

- OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 16. 11. 2011, dle údajů uvedených na OZV byla zveřejněna ve dnech 5. 12. – 21. 12. 2011 a dle svého ust. čl. 9 nabývá účinnosti 1. 1. 2012– dle uvedených údajů OZV schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, zveřejněna v souladu s ust. § 12 odst. 1 zákona o obcích a účinnost stanovena v souladu s ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce (označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1/ zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4/ zákona o obcích, vnitřní členění OZV na články, odstavce a písmena, podpisy na OZV v souladu s ust. § 104 odst. 2/ zákona o obcích).

K jednotlivým ustanovením OZV:

Článek 1

Vymezen předmět obecně závazné vyhlášky obce (stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území obce) v souladu s ust. § 17 odst. 2) a 3) a ust. § 17a odst. 1 zákona o odpadech. Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 2) a 3) a § 17 odst. 1 zákona o odpadech.

Článek 2

Informativní ustanovení, ve kterém jsou vymezeny základní pojmy třídění komunálního odpadu dle zákona o odpadech.

Ustanovení je v souladu s příslušnými ustanoveními zákona o odpadech.

Článek 3

Stanoveny sběrné nádoby, do kterých se shromažďuje směsný odpad. V příloze č. 1 této OZV jsou vyjmenována stanoviště typizovaných sběrných nádob, které slouží výhradně pro shromažďování směsného odpadu z nemovitostí sloužících k rekreaci. Dále jsou určena svozová místa v případě mimořádných situací (viz příloha č. 2). Odvoz směsného odpadu zajišťuje oprávněná osoba na základě dohody s obcí. Informace o odvozu jsou zveřejňovány v místě obvyklou formou.

Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 4 zákona o odpadech.

Článek 4

Stanoveny zvláštní sběrné nádoby, do nichž jsou shromažďovány vytríděné složky komunálního odpadu ve smyslu ust. § 17 odst. 3) zákona o odpadech, včetně určení stanovišť se zvláštními sběrnými nádobami na tříděný odpad (viz příloha č. 3)

Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 3) zákona o odpadech.

Článek 5

Stanovení sběru a svozu nebezpečných složek komunálního odpadu, který je zajišťován 2 x ročně ve smyslu ust. § 17 odst. 3) zákona o odpadech. Informace o sběru jsou zveřejňovány na úřední desce obecního úřadu.

Ustanovení je v souladu s § 17 odst. 3) zákona o odpadech.

Článek 6

Stanovení sběru a svozu objemného odpadu, který je zajišťován minimálně 1 x ročně. Informace o sběru objemného odpadu jsou zveřejňovány na úřední desce obecního úřadu a v místním tisku.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17 odst. 3/ zákona o odpadech

Článek 7

Informace o stavebním odpadu a možnosti jeho likvidace. Stavební odpad není komunálním odpadem ve smyslu definice § 4 písm. b) zákona o odpadech. Obec je tedy oprávněna stanovit systém nakládání se stavebním odpadem, avšak obec není původcem stavebního odpadu a není ze zákona o odpadech povinna s tímto odpadem nakládat jako jeho původce

Ustanovení je v s . ust. § 17 odst. 2/ zákona o odpadech.

Článek 8

Informace o způsobu nakládání s bioodpadem, drobnými elektrospotřebiči, bateriemi a ostatním využitelným komunálním odpadem.

Ustanovení je v souladu s příslušnými ustanoveními zákona o odpadech.

Článek 9

Odstavec 1

V tomto článku je uvedeno zrušovací ustanovení k předchozí obecně závazné vyhlášce. Toto je v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, kdy z pravomoci zastupitelstva obce obecně závazné vyhlášky schvalovat vyplývá i právo je zrušit.

Ustanovení je v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích.

Odstavec 2

Účinnost obecně závazné vyhlášky je stanovena v souladu s § 12 zákona o obcích, dle kterého pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Ustanovení je v souladu s § 12 odst. 2 zákona o obcích.

Příloha č. 1

Vyjmenována stanoviště, na kterých jsou umístěny typizované sběrné nádoby, které slouží ke shromažďování směsného odpadu výhradně z nemovitostí určených k rekreaci.

Příloha č. 2

Vyjmenována svozová místa v případě mimořádných situací.

Příloha č. 3

Vyjmenována stanoviště, na kterých jsou umístěny zvláštní sběrné nádoby na tříděný odpad.

Závěr:

OZV je v souladu se zákonem.

Tento právní rozbor vychází z platného právního stavu a stavu právních názorů ke dni jeho zpracování.

Zpracoval: Mgr. Josef Novosad

Schválil: JUDr. Josef Duchoň

V Praze dne: 16. února 2012