



Odbor dozoru a kontroly veřejné správy
Oddělení dozoru Praha

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Obce: Senohraby

Obecně závazná vyhláška č. 12/2011 o poplatku za komunální odpad)

(dále jen „OZV“)

Datum vydání OZV:	16. 11. 2011
Datum vyvěšení OZV na úřední desce:	05. 12. 2011
Datum sejmutí OZV z úřední desky:	21. 12. 2011
Datum účinnosti OZV:	01. 01. 2012

Na základě zmocnění:

- ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- ust. § 17a zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Posouzení právního předpisu:

Právní východiska posouzení zákonnosti OZV :

- Ústava ČR
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“)
- zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád (dále jen „daňový řád“)
- metodické materiály odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra ČR:
 - Metodický materiál č. 13 o poplatku za komunální odpad
- stanoviska odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra ČR:
 - č. 4/2009 ze dne 27. 3. 2009, aktualizováno k 1. 1. 2011 Zákonné varianty řešení zpoplatnění komunálního odpadu a jednotlivé rozdíly mezi nimi
- nálezy Ústavního soudu:
 - Pl. ÚS 7/04 (Louny)

Dle ust. čl. 104 odst. 3) Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti

vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou obce, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Dle ust. § 35 odst. 3) písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle ust. § 17a zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“) může obec ve své samostatné působnosti stanovit obecně závaznou vyhláškou vybírání poplatku za komunální odpad vznikající na jejím území. Poplatek nelze stanovit současně s místním poplatkem za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů podle zvláštního zákona.

Dle aktuální judikatury Ústavního soudu:

- K vydávání obecně závazných vyhlášek v mezích své věcné působnosti, a to i když jsou jimi ukládány povinnosti, již obec žádné další zákonné zmocnění nepotřebuje (s výhradou ukládání daní a poplatků vzhledem k čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod). Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah, tzn. respektovat omezení této působnosti na záležitosti týkající se obce a jejích občanů (tj. na „místní záležitosti“). Odpověď na otázku, zda obec nepřekročila meze své zákonné působnosti tím, že normuje oblasti vyhrazené zákonné úpravě, předpokládá identifikaci předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé. Pokud se nepřekrývají, nelze bez dalšího říci, že obec nesmí normovat určitou záležitost z důvodu, že je již regulována na úrovni zákona. Ani soukromoprávní zákonná regulace bez dalšího nevyklučuje regulaci prostřednictvím obecně závazných vyhlášek obcí, pokud se předměty a cíle jejich regulace liší (např. nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 45/06, Pl. ÚS 35/06, Pl. ÚS 33/05).

Posouzení zákonnosti OZV:

Formální a legislativně-právní náležitosti OZV:

- OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 16. 11. 2011. Na úřední desce byla vyvěšena ve dnech 5. 12. 2011 – 21.12. 2011, dle svého ust. čl. 9 nabývá účinnosti 1. 1. 2012. Dle uvedených údajů OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, zveřejněna v souladu s ust. § 12 odst. 1 zákona o obcích a účinnost stanovena v souladu s ust. § 12 odst. 2 zákona o obcích.
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce (označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1/ zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4/ zákona o obcích, vnitřní členění OZV na články, odstavce, pododstavce a písmena, podpisy na OZV v souladu s ust. § 104 odst. 2/ zákona o obcích).

Obsah OZV

Čl. 1 Úvodní ustanovení

Vymezen předmět a působnost obecně závazné vyhlášky obce. Obec Senohraby zavedla na svém území poplatek za komunální odpad. *Dle ust. § 17a odst. 1 zákona o odpadech obec může stanovit a vybírat poplatek za komunální odpad na svém území.*

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 1 a 3 zákona o odpadech.

Čl. 2 Správu poplatku

Odst. 1 - Správu poplatku vykonává Obec Senohraby.

Dle ustanovení § 17a odst. 3 zákona o odpadech správu poplatku vykonává obec, která ho ve svém územním obvodu zavedla.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 3 a 6 zákona o odpadech.

Odst. 2 a 3 - Poplatníkem je každá fyzická osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad. Plátcem poplatku je vlastník nemovitosti. Plátce poplatek rozúčtuje na jednotlivé poplatníky.

Definice poplatníka a plátce poplatku je stanovena na základě ustanovení § 17a odst. 2 zákona o odpadech.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a odst. 2 zákona o odpadech.

Čl. 3 Sazba poplatku

Odst. 1 a 2 - Sazba poplatku je stanovena podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vynaložených na systém nakládání s komunálními odpady rozvržených podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti.. Výše poplatku je stanovena přílohou této vyhlášky č. 1, která je nedílnou součástí této OZV.

Dle ust. § 17a odst. 5 zákona o odpadech maximální výše poplatku se stanoví podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti nebo podle počtu uživatelů bytů a s ohledem na úroveň třídění tohoto odpadu. V poplatku mohou být promítnuty i náklady spojené s pronájmem nádob určených k odkládání odpadu.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17 a odst. 5 zákona o odpadech.

Čl. 4 Splatnost poplatku

Odst. 1. - Poplatek je splatný jednorázově nejpozději do 30. 6. kalendářního roku. Stane-li se osoba plátcem poplatku až po datu splatnosti, uhradí poplatek do 15 dnů od vzniku poplatkové povinnosti.

Ustanovení je v souladu s ust. § 17a zákona o odpadech.

Odst. 2. – Uvedeny způsoby splatnosti poplatku s odkazem na daňový řád.

Ustanovení je v souladu s § 163 zák.č. 280/2009 Sb., daňový řád.

Odst. 3. – Informativní ustanovení o bankovním účtu správce poplatku.

Ustanovení je v souladu se zákonem.

Čl. 5 Registrační povinnost

Odst. 1., 2., a 3. – Odkaz na § 125 odst. 5 zák.č. 280/2009 Sb., daňový řád. Obec je oprávněna, aby byla poplatek schopna řádně spravovat, stanovit v obecně závazné vyhlášce povinnost plátců poplatku ohlásit obci za jakou službu bude obci poplatek odvádět - registrační povinnost (příhláška k registraci). Plátce je povinen splnit u správce poplatku

registrační povinnost do 15 dnů ode dne, kdy nastala skutečnost, která má za následek vznik nebo zánik povinnosti platit poplatek a která má vliv na výši poplatku a dojde-li ke změně údajů. Popřípadě požádat o zrušení registrace, jsou-li pro to dány důvody.
Ustanovení je v souladu s § 17a zákona o odpadech.

Čl. 6 Vymáhání poplatku

Nadbytečné informativní ustanovení o vymáhání nedoplatku na poplatek za komunální odpad s odkazem na zák.č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.
Ustanovení je v souladu se zákonem.

Čl. 7 Všeobecné ustanovení

Na řízení ve věcech poplatků za komunální odpad se vztahují zvláštní právní předpisy.
Dle ustanovení § 17a odst. 3 zákona o odpadech správu poplatku vykonává obec, která ho ve svém územním obvodu zavedla. V odst. 6 § 17a zákona o odpadech je uvedeno, že při správě poplatku za komunální odpad se postupuje podle daňového řádu.
Obec v OZV nehovoří přímo o postupu podle daňového řádu, ale uvádí, že se na řízení vztahují zvláštní právní předpisy. Z čehož lze dovodit, že tímto zvláštním právním předpisem je daňový řád, který stanovuje zákon o odpadech v § 17a odst. 6.
Ustanovení čl. 2 odst. 3 je v souladu s ust. § 17a odst. 3 a 6 zákona o odpadech;

Čl. 8 Zrušující ustanovení

Ruší se předchozí OZV č. 2/2009 kterou se stanoví poplatek za komunální odpad na území obce Senohraby.
Ustanovení je v souladu s ustanovením 12 odst. 2) zák.č. 128/2000 Sb.

Čl. 9 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti 1.1. 2012 (patnáctým dnem po dni vyhlášení).
Zákon o obcích v § 12 odst. 2 stanovil, že pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.
Ustanovení je v souladu s ust. § 12 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb.

Závěr: OZV je v souladu se zákonem.

Zpracovala: Zuzana Vejsadová
Schválil: JUDr. Josef Duchoř
Praze dne: 16.2 2012